Во второй половине XIX века произошли революционные изменения средств передачи информации: стал использоваться телеграф, а с начала XX века – радио. При этом постоянно возрастающие объемы дипломатической переписки нужно было тщательно засекречивать. Использовались скрытые шифры и при частных беседах на людях.

В России XVIII–XIX века уделялось немалое внимание перехвату и дешифрованию иностранных посланий и переписке антигосударственных организаций внутри страны. Этим вопросам придавалось огромное значение на высшем государственном уровне. Так, например, Николай I и Александр II охотно читали выписки из расшифрованных писем и, используя эту информацию, принимали важные государственные решения.

Обычно шифры классифицировались на общие и индивидуальные. Общие предназначались для нескольких корреспондентов, как правило, расположенных в одном географическом регионе. Они обеспечивали им связь между собой и с «центром». Индивидуальный шифр предназначался исключительно для связи с центром. Идея такого разделения восходила еще ко временам Екатерины II.